

## **CHIARIMENTO N. 1**

Con la presente si richiedono i seguenti chiarimenti:

1)In riferimento al seguente capoverso “gli oneri di supporto giuridico-amministrativo sono computati nella misura di euro 18.666,00 e saranno posti a carico delle iscriveni società/fornitori, equamente suddivisi costituiscono presupposto per l'iscrizione”, si indica che il comma 13 dell'art. 55 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. dispone che *"Non possono essere posti a carico degli operatori economici interessati o partecipanti al sistema dinamico di acquisizione i contributi di carattere amministrativo prima o nel corso del periodo di validità del sistema dinamico di acquisizione"*, il comma 14 dello stesso art. 55 D.Lgs 50/2016 e s.m.i. suggerisce *"Il Ministero dell'economia e delle finanze, anche avvalendosi di CONSIP S.p.A., può provvedere alla realizzazione e gestione di un sistema dinamico di acquisizione per conto delle stazioni appaltanti, predisponendo gli strumenti organizzativi ed amministrativi, elettronici e telematici e curando l'esecuzione di tutti i servizi informatici, telematici e di consulenza necessari"*, infine si vuole portare alla vostra conoscenza la *Delibera n. 83 del 22/01/2020 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione* che vieta la richiesta di rimborso dei costi connessi a qualsiasi attività espletata dalla stazione appaltante.

[...L'Autorità ha rilevato che il pagamento del corrispettivo di tali servizi, determinerebbe un aggravio dei costi per gli operatori. A sostegno di ciò, si evidenzia che l'art. 9, D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito con modificazioni in Legge 6 luglio 2012 n. 94, secondo cui il M.E.F. mette a disposizione, a titolo gratuito, il proprio sistema informatico di negoziazione in modalità Application Service Provider, costituisce chiara espressione della volontà di non porre a carico degli operatori economici i costi connessi alla centralizzazione/agggregazione degli acquisti. D'altronde la stessa creazione di centrali di committenza è posta in essere col fine di procedere ad un risparmio di spesa per le singole amministrazioni che ne beneficiano, ma il loro relativo funzionamento non può determinare un aggravio dei costi per gli operatori stessi (delibera 1123 del 28.11.2018).

Tale obbligo remunerativo, inoltre, costituirebbe una vera e propria imposizione tributaria, essendo richiesto per lo svolgimento di prestazioni di carattere pubblicistico e, in quanto tale, necessitante di copertura normativa ai sensi dell'art. 23 della Costituzione che sancisce il principio di riserva di legge per le prestazioni patrimoniali. Più recentemente nel Parere n. 44206 del 3.06.2019, l'Autorità ha ribadito l'assenza di disposizioni di rango legislativo che consentano di introdurre meccanismi di remunerazione, a qualsiasi titolo, in favore dell'ente appaltante ed a carico dell'aggiudicatario, nonché l'espresso ed onnicomprensivo divieto in tal senso posto dal Codice dei contratti.]

2)In merito alla richiesta di fornire prodotti i quali al momento della consegna dovranno avere la data di scadenza non inferiore alla metà del periodo di vendibilità dei prodotti stessi, si precisa che non esistono vincoli normativi al riguardo e tale clausola non è applicabile da nessun grossista, in quanto la data di scadenza dei prodotti dipende da tutta la filiera distributiva del farmaco e non è unicamente ascrivibile all'attività svolta del Grossista. In ogni caso la scrivente società

s'impegnerebbe a fornire i prodotti con una scadenza il più possibile compatibile con le Vs. richieste. Nel caso ciò non fosse possibile si impegnerebbe a ritirare il prodotto non venduto ed ancora vendibile, entro un congruo termine, dalle Vs. spettabili farmacie emettendo relativa nota di credito.

3) Si chiede se nella fase di richiesta di iscrizione si dovrà indicare anche la scontistica che l'OE potrà effettuare.

4) Si chiede se è richiesta una scontistica di base.

5) Si chiede la pubblicazione della turnazione delle farmacie.

## **RISPOSTA**

Si riscontra quanto segue:

1) il richiamo all'art. 55, commi 13 e 14 c.c.p., è inconferente in quanto "*i contributi di carattere amministrativo*" non sono quelli onde trattasi, laddove l'apporto professionale va ben al di là del mero carattere "*amministrativo*" ma incide soprattutto in termini giuridico – scientifici.

La scelta di avvalersi della dedotta professionalità risiede negli artt. 31, comma 7 e 11 e 39, comma 2 D.Lgs. 50/16.

Le ragioni dell'impostazione a carico dell'aggiudicatario, con onere che ha inciso sull'indicazione della base d'asta ribassabile, comporta i seguenti vantaggi, anche per i partecipanti, peraltro a seguito di una (correttamente) esperita procedura selettiva per la scelta dell'advisor:

1. trattasi di un'ipotesi finalizzata all'efficienza del procedimento che – in disparte la competenza in seno ad una Stazione Appaltante e il carico di lavoro che incombe sugli addetti – consente di professionalizzare le "pratiche" di gara, attraverso la più avveduta scelta della performance di collaborazione, che può anche ergere a fronte di speditezza ed economicità procedurale teleologicamente funzionale all'attivazione del prefissato "risultato di appaltare".
2. essa attività può prefigurare, in sede di bando di gara, che i relativi costi siano posti a carico dell'aggiudicatario, in quanto l'efficientamento della gestione della gara va a riverberarsi (anche) a vantaggio dei *competitor* e – a maggior ragione – dell'aggiudicatario;
3. tale possibilità di apporto professionale, purchè altamente qualificato, da affidare in base a logiche competitive che premino la professionalità e l'effettività dell'ausilio, delegando una serie di adempimenti concreti, sia in termini scientifici (con la dote del costante aggiornamento giurisprudenziale), sia in termini operativi, sgrava il carico di lavoro degli uffici;

4. l'effettiva qualificazione del prescelto è, all'evidenza, inversamente proporzionale all'insorgere di contenzioso, così avvantaggiando un'economia di scala che incide favorevolmente anche su quello stesso operatore economico che può avvantaggiarsi di un'aggiudicazione non incisa da ricorso al Giudice Amministrativo o da parere di precontenzioso all'ANAC;
5. le regole di una gara approntate nella modalità – tanto di valenza giuridica e chiarezza espositiva, quanto di aggiornatezza delle prescrizioni di capitolato, in uno a criteri e sub-criteri articolati in via prodromica ad una prestazione che soddisfi l'utenza – migliore possibile, rende la competizione maggiormente appetibile da operatori economici virtuosi;
6. nella prospettiva dell'attivazione vera della qualificazione delle Stazioni Appaltanti<sup>1</sup> e della disciplina dei parametri del *rating* di impresa<sup>2</sup>, i punti sopra articolati non possono che rappresentare una politica di scopo improntata alla logica dell'ottimizzazione della *performance* per la S.A. e all'obiettivo – per gli operatori economici – di partecipare ad una gara ben congegnata, quale segnale di un futuro rapporto con la committenza improntato alle buone pratiche latamente intese;

2) ciascun operatore economico con la partecipazione alla procedura gara accetta le clausole contrattuali nella stessa previste. L'offerta non può essere condizionata;

3) nella fase di iscrizione non è richiesta alcuna scontistica;

4) non è richiesta alcuna scontistica di base. Come indicato all'art. 2 dell'avviso "*L'Ente – o il soggetto preposto agli ordinativi di farmaci e altri articoli vendibili in farmacia (e quindi ciascun Direttore di farmacia) – accedendo al software potrà confrontare – al momento della necessità dell'ordine – quale degli operatori economici iscritti – rispetto alla fornitura richiesta – pratica il minor prezzo ed effettuare l'ordine nei confronti dello stesso*".

5) si allegano turni farmacie 2021

Il RUP

Dott.ssa CINZIA MACCHIA

---

<sup>1</sup> L'art. 38 del Codice degli Appalti prevede la necessaria qualificazione dell'entità deputata alle procedure di gara e quindi una sorta di credenziale certificata per svolgere autonomamente la funzione onde trattasi. Purtroppo, l'apposito Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri teso alla definizione, come si legge nella relazione tecnica, dei requisiti tecnico-organizzativi per l'apposita iscrizione e delle modalità attuative del sistema delle attestazioni di qualificazione e di eventuale aggiornamento e revoca è rimasta lettera morta, quantunque fosse stato delineato un modello di *performance* sicuramente pregevole anche con riferimento [art. 7, comma 1, lett. a)] "*all'attuazione di misure di prevenzione dei rischi di corruzione e promozione della legalità*", nonché, successiva lett. e), all'"*applicazione di criteri di sostenibilità ambientale e sociale all'attività di progettazione, affidamento e gestione del contratto*".

<sup>2</sup> E' la disciplina di cui all'art. 83, comma 10 del Codice degli Appalti rispetto alle cui premialità e ai relativi requisiti reputazionali (che darebbero luogo a un'assoluta sopraelevazione, anche sotto il profilo culturale, dei livelli di capacità socio-organizzativa dei *competitor*) si è ancora in attesa del regolamento di definizione. Nel presente volume, in apposito paragrafo, ci si soffermerà sul *rating* di legalità quale criterio meritocratico di valutazione delle offerte, con le sfaccettature di giurisprudenza che si sono evolute a riguardo

## FARMACIE ASL RMH ANNO 2021/2022

DAL	AL	FARMACIE POMEZIA	FARMACIE TORVAIANICA	NOTTURNO	NOTE
01/01/21	07/01/21	CORSI via dei castelli romani 2	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25		
08/01/21	14/01/21	COM.6 via Anchise 51 colli enea	COM.2 V.le Francia 98		
15/01/21	21/01/21	SANTONI S. via ovidio 91	SANTONI F. Via Olanda, 2		
22/01/21	28/01/21	ZIACO via Roma 123	COM.5 L.mare delle Sirene 410	Dal 25 giugno al 3 settembre mattina 2021 il notturno verrà	Le farmacie di Torvaianica effettueranno l'orario estivo
29/01/21	04/02/21	COM.3 via Varrone 17	TURCO Via Danimarca 185	svolto da chi effettua il turno diurno a Torvaianica	dal 25 giugno al 3 settembre mattina 2021 rinunciando al riposo settimanale
05/02/21	11/02/21	ALBERTAZZI via de gasperi 2	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25		
12/02/21	18/02/21	COM.1 via virgilio 27	COM.2 V.le Francia 98		
19/02/21	25/02/21	CORSI via dei castelli romani 2	SANTONI F. Via Olanda, 2	Per le farmacie gestite dalla Pomezia Servizi il notturno	
26/02/21	04/03/21	COM.6 via Anchise 51 colli enea	COM.5 L.mare delle Sirene 410		Orario estivo:
05/03/21	11/03/21	SANTONI S. via ovidio 91	TURCO Via Danimarca 185	Pomezia Servizi il notturno	8:30 13:00 16:30-20:00
12/03/21	18/03/21	ZIACO via Roma 123	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25	sarà svolto a Pomezia dalla farmacia: Com 6 V Anchise 51	orario invernale:
19/03/21	25/03/21	COM.3 via Varrone 17	COM.2 V.le Francia 98	(Colli di Enea)	8:30 13:00 16:00 19:30
26/03/21	01/04/21	ALBERTAZZI via de gasperi 2	SANTONI F. Via Olanda, 2	a Torvaianica dalla farmacia:	
02/04/21	08/04/21	COM.1 via virgilio 27	COM.5 L.mare delle Sirene 410	Com 2 di v.le Francia 98	11 luglio chiusura per festività facoltativa
09/04/21	15/04/21	CORSI via dei castelli romani 2	TURCO Via Danimarca 185		
16/04/21	22/04/21	COM.6 via Anchise 51 colli enea	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25		
23/04/21	29/04/21	SANTONI S. via ovidio 91	COM.2 V.le Francia 98		
30/04/21	06/05/21	ZIACO via Roma 123	SANTONI F. Via Olanda, 2		

## FARMACIE ASL RMH ANNO 2020/2021

DAL	AL	FARMACIE POMEZIA	FARMACIE TORVAIANICA	NOTTURNO	NOTE
07/05/21	13/05/21	COM.3 via Varrone 17	COM.5 L.mare delle Sirene 410		
14/05/21	20/05/21	ALBERTAZZI via de gasperi 2	TURCO Via Danimarca 185		
21/05/21	27/05/21	COM.1 via virgilio 27	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25	Dal 25 giugno al 3 settembre	Le farmacie di Torvaianica
28/05/21	03/06/21	CORSI via dei castelli romani 2	COM.2 V.le Francia 98	Da mattina 2021 il notturno verrà svolto da chi effettua il turno	effettueranno l'orario estivo: dal 25 giugno al 3 settembre
04/06/21	10/06/21	COM.6 via Anchise 51 colli enea	SANTONI F. Via Olanda, 2	diurno a Torvaianica.	dal 25 giugno al 3 settembre mattina 2021 rinunciando al riposo
11/06/21	17/06/21	SANTONI S. via ovidio 91	COM.5 L.mare delle Sirene 410		settimanale
18/06/21	24/06/21	ZIACO via Roma 123	TURCO Via Danimarca 185		
25/06/21	01/07/21	COM.3 via Varrone 17	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25		
02/07/21	08/07/21	ALBERTAZZI via de gasperi 2	COM.2 V.le Francia 98	Per le farmacie gestite dalla	
09/07/21	15/07/21	COM.1 via virgilio 27	SANTONI F. Via Olanda, 2	Pomezia Servizi il notturno	Orario estivo:
16/07/21	22/07/21	CORSI via dei castelli romani 2	COM.5 L.mare delle Sirene 410	sarà svolto a Pomezia dalla	8-30-13:00 16:30-20:00
23/07/21	29/07/21	COM.6 via Anchise 51 colli enea	TURCO Via Danimarca 185	farmacia: Com 6 V Anchise 51	orario invernale:
30/07/21	05/08/21	SANTONI S. via ovidio 91	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25	(Colli di Enea)	8-30-13:00 16:00-19:30
06/08/21	12/08/21	ZIACO via Roma 123	COM.2 V.le Francia 98	a Torvaianica dalla farmacia:	11 luglio chiusura per festività
13/08/21	19/08/21	COM.3 via Varrone 17	SANTONI F. Via Olanda, 2	Com 2 di v.le Francia 98	facoltativa
20/08/21	26/08/21	ALBERTAZZI via de gasperi 2	COM.5 L.mare delle Sirene 410		
27/08/21	02/09/21	COM.1 via virgilio 27	TURCO Via Danimarca 185		
03/09/21	09/09/21	CORSI via dei castelli romani 2	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25		
10/09/21	16/09/21	COM.6 via Anchise 51 colli enea	COM.2 V.le Francia 98		

## FARMACIE ASL RMH ANNO 2020/2021

DAL	AL	FARMACIE POMEZIA	FARMACIE TORVAIANICA	NOTTURNO	NOTE
17/09/21	23/09/21	SANTONI S. via ovidio 91	SANTONI F. Via Olanda, 2		
24/09/21	30/09/21	ZIACO via Roma 123	COM.5 L.mare delle Sirene 410		
01/10/21	07/10/21	COM.3 via Varrone 17	TURCO Via Danimarca 185	Dal 25 giugno al 3 settembre	Le farmacie di Torvaianica
08/10/21	14/10/21	ALBERTAZZI via de gasperi 2	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25	mattina 2021 il notturno verrà	effettueranno l'orario estivo
15/10/21	21/10/21	COM.1 via virgilio 27	COM.2 V.le Francia 98	svolto da chi effettua il turno	dal 25 giugno al 3 settembre
22/10/21	28/10/21	CORSI via dei castelli romani 2	SANTONI F. Via Olanda, 2	giorno a Torvaianica	mattina 2021 rinunciando al riposo
29/10/21	04/11/21	COM.6 via Anchise 51 colli enea	COM.5 L.mare delle Sirene 410		settimanale
05/11/21	11/11/21	SANTONI S. via ovidio 91	TURCO Via Danimarca 185		
12/11/21	18/11/21	ZIACO via Roma 123	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25	Per le farmacie gestite dalla	
19/11/21	25/11/21	COM.3 via Varrone 17	COM.2 V.le Francia 98	Pomezia Servizi il notturno	Orario estivo:
26/11/21	02/12/21	ALBERTAZZI via de gasperi 2	SANTONI F. Via Olanda, 2	sarà svolto a Pomezia dalla	8:30-13:00 16:30-20:00
03/12/21	09/12/21	COM.1 via virgilio 27	COM.5 L.mare delle Sirene 410	farmacia: Com 6 V Anchise 51	orario invernale:
10/12/21	16/12/21	CORSI via dei castelli romani 2	TURCO Via Danimarca 185	(Colli di Enea)	8:30-13:00 16:00-19:30
17/12/21	23/12/21	COM.6 via Anchise 51 colli enea	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25	a Torvaianica dalla farmacia:	
24/12/21	30/12/21	SANTONI S. via ovidio 91	COM.2 V.le Francia 98	Com 2 di v.le Francia 98	11 luglio chiusura per festività facoltativa
31/12/21	06/01/22	ZIACO via Roma 123	SANTONI F. Via Olanda, 2		
07/01/22	13/01/22	COM.3 via Varrone 17	COM.5 L.mare delle Sirene 410		
14/01/22	20/01/22	ALBERTAZZI via de gasperi 2	TURCO Via Danimarca 185		
21/01/22	27/01/22	COM.1 via virgilio 27	FARMACIA DEL MARE - V.di Torvaianica Alta 23/25		